

**MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO**

Direzione Generale per lo Sviluppo Economico

**RELAZIONE FINALE SULLA ESECUZIONE DEL  
PROGRAMMA AI SENSI DELL'ART. 61, COMMA  
3, DEL D. LGS. N. 270 DEL 1999 DELLA  
PROCEDURA DI AMMINISTRAZIONE  
STRAORDINARIA RELATIVA ALLE SOCIETA'**

**ALITALIA LINEE AEREE ITALIANE S.p.A. in amministrazione straordinaria**

**ALITALIA SERVIZI S.p.A. in amministrazione straordinaria**

**ALITALIA AIRPORT S.p.A. in amministrazione straordinaria**

**ALITALIA EXPRESS S.p.A. in amministrazione straordinaria**

**VOLARE S.p.A. in amministrazione straordinaria**

**Commissario Straordinario**

**Prof. Avv. Augusto Fantozzi**

## INDICE

<b>Considerazioni preliminari: la piena esecuzione del programma e la possibilità di considerare pienamente conseguiti gli obiettivi di cui all'art. 27 del D. Lgs. n. 270 del 1999</b> .....	1
---	---

### **Capitolo 1 – Lo stato di insolvenza e l'ammissione delle Società alla procedura di amministrazione straordinaria.**

1.1	Il quadro normativo di riferimento .....	8
1.2	L'apertura della procedura di amministrazione straordinaria .....	11
1.2.1	<u>Segue</u> : l'ammissione di Alitalia alla procedura di amministrazione straordinaria .....	11
1.2.2	<u>Segue</u> : Ammissione alla procedura delle altre imprese del Gruppo Alitalia .....	12
1.3	I DPCM, i decreti ministeriali e gli altri provvedimenti rilevanti .....	13
1.4	Le decisioni della Comunità Europea e il <i>Monitoring Trustee</i> .....	14
1.5	Il programma di cessione: natura, durata e proroga .....	16
1.5.1	<u>Segue</u> : il quadro normativo .....	16
1.5.2	<u>Segue</u> : le prospettive di recupero dell'equilibrio economico e la scelta del programma di cessione. ....	17
1.5.3	<u>Segue</u> : l'adozione di un unico programma per tutte le imprese in amministrazione straordinaria .....	19
1.5.4	<u>Segue</u> : i decreti ministeriali di approvazione e modifica del Programma .....	20
1.5.5	<u>Segue</u> : la durata del Programma .....	21

### **Capitolo 2 – Lo svolgimento della Procedura.**

2.1	Le urgenze relative alla gestione e la politica dei pagamenti .....	23
2.1.1	<u>Segue</u> : le principali urgenze affrontate .....	23
2.1.2	<u>Segue</u> : la politica dei pagamenti adottata per far fronte alle urgenze ed i provvedimenti dei Giudici Delegati .....	24
2.2	La gestione del personale .....	26
2.2.1	<u>Segue</u> : le procedure di CIGS per le Società in Amministrazione Straordinaria .....	27
2.2.2	<u>Segue</u> : le procedure di CIGS per le società <i>in bonis</i> .....	30
2.2.3	<u>Segue</u> : ulteriori misure di <i>contingency</i> del personale .....	31
2.2.4	<u>Segue</u> : il personale dirigente .....	32
2.2.5	<u>Segue</u> : le risoluzioni rapporto di lavoro personale non dirigente .....	33
2.2.6	<u>Segue</u> : dinamica del personale impiegatizio richiamato dalla CIGS .....	35
2.2.7	<u>Segue</u> : le principali problematiche .....	35
2.2.8	<u>Segue</u> : i crediti in prededuzione del personale .....	37
2.3	L'Ufficio della Procedura e i consulenti .....	38
2.4	La gestione delle controversie pregresse e quelle sorte nel corso della Procedura .....	39
2.4.1	<u>Segue</u> : la generale gestione del contenzioso .....	39
2.4.2	<u>Segue</u> : il contenzioso amministrativo .....	40
2.4.3	<u>Segue</u> : il contenzioso civile di maggior rilievo .....	43

2.5	Il contenzioso giuslavoristico in Italia .....	48
2.5.1	Premessa .....	48
2.5.2	<u>Segue</u> : le tematiche del contenzioso lavoro: le problematiche preesistenti .....	49
2.5.3	<u>Segue</u> : le problematiche legate alla cessione dei complessi di beni e contratti a CAI e all'attivazione della CIGS .....	50
2.6	Il contenzioso tributario .....	53
2.7	La gestione dei reclami .....	53
2.8	I rapporti con gli organi amministrativi della Procedura e le autorità giurisdizionali .....	55
2.8.1	<u>Segue</u> : la Presidenza del Consiglio dei Ministri .....	55
2.8.2	<u>Segue</u> : il Ministero dello Sviluppo Economico .....	56
2.8.3	<u>Segue</u> : il Comitato di Sorveglianza.....	56
2.8.4	<u>Segue</u> : il Tribunale Fallimentare.....	57
2.8.5	<u>Segue</u> : la Procura della Repubblica presso il Tribunale di Roma.....	63
2.8.6	<u>Segue</u> : la Corte dei Conti .....	63
2.9	I rapporti con le altre autorità.....	64
2.9.1	<u>Segue</u> : l'Ente Nazionale per l'Aviazione Civile.....	64
2.9.2	<u>Segue</u> : la Commissione Nazionale per le Società e la Borsa.....	66
2.9.3	<u>Segue</u> : l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato .....	67
2.9.4	<u>Segue</u> : la Commissione Europea – DG Concorrenza .....	69
2.9.5	<u>Segue</u> : la Banca d'Italia .....	71
2.9.6	<u>Segue</u> : il Garante per la Protezione dei Dati Personali.....	71
2.9.7	<u>Segue</u> : l'Istituto Nazionale di Statistica.....	72
2.9.8	<u>Segue</u> : l'Ente Nazionale per l'Assistenza al Volo .....	72
2.10	La pubblicità delle informazioni della Procedura a mezzo comunicati stampa ed a mezzo del sito .....	73
2.10.1	<u>Segue</u> : la comunicazione tramite il sito <i>internet</i> della Procedura.....	73
2.10.2	<u>Segue</u> : la pubblicità a mezzo stampa .....	76
2.10.3	<u>Segue</u> : le relazioni con le istituzioni .....	76
2.11	Le prospettive future della gestione commissariale.....	77
2.12	Il trasferimento di sede e la gestione degli archivi italiani ed esteri.....	78

### Capitolo 3 – La gestione dell'estero.

3.1	La liquidazione delle attività estere: il Programma e gli obiettivi perseguiti ....	81
3.1.1	<u>Segue</u> : le attività completate: il riconoscimento <i>in loco</i> della Procedura e la gestione dei creditori locali .....	83
3.1.2	<u>Segue</u> : la gestione e la chiusura delle filiali e dei conti correnti; il rimpatrio dei fondi disponibili.....	87
3.1.3	<u>Segue</u> : i Paesi nei quali sono emerse le maggiori criticità.....	99
3.2	La gestione del personale estero .....	101
3.3	Il contenzioso estero .....	104
3.3.1	<u>Segue</u> : il contenzioso estero giuslavoristico .....	105
3.3.2	<u>Segue</u> : altro contenzioso estero.....	111

## Capitolo 4 – La realizzazione dell’attivo e la cessione dei beni e dei rapporti giuridici relativi all’attività di trasporto aereo.

4.1	La cessione a CAI e la decisione di procedere a trattativa privata .....	117
4.1.1	<i>Segue</i> : la manifestazione d’interesse di CAI .....	117
4.1.2	<i>Segue</i> : la pubblicazione dell’invito a manifestare interesse.....	118
4.1.3	<i>Segue</i> : l’offerta vincolante presentata da CAI in data 19 novembre 2008: il perimetro, il corrispettivo e le altre principali condizioni .....	119
4.1.4	<i>Segue</i> : l’approvazione dell’offerta di CAI da parte del Ministero dello Sviluppo Economico .....	124
4.1.5	<i>Segue</i> : i successivi accordi con CAI (la gestione interinale) .....	125
4.1.6	<i>Segue</i> : la stipula del Contratto di Cessione in data 12 dicembre 2008 e gli adempimenti conseguenti.....	127
4.1.7	<i>Segue</i> : il trasferimento dei complessi di beni e contratti in data 12 gennaio 2009.....	128
4.2	Particolari profili giuridici connessi all’operazione CAI (il trasferimento dei contratti strategici e l’accollo dei debiti) .....	129
4.3	Il corrispettivo della cessione a CAI.....	133
4.3.1	<i>Segue</i> : i rapporti di credito/debito tra CAI e le Società in Amministrazione Straordinaria alla luce dei contratti stipulati tra le parti .....	133
4.3.2	<i>Segue</i> : la determinazione da parte di CAI delle rettifiche e dei conguagli.....	135
4.3.3	<i>Segue</i> : le verifiche e contestazioni della Procedura.....	138
4.3.4	<i>Segue</i> : il tentativo di conciliazione .....	139
4.3.5	<i>Segue</i> : il contenuto degli accordi di conciliazione.....	139
4.3.6	<i>Segue</i> : valutazioni conclusive .....	145
4.3.7	<i>Segue</i> : informativa al Ministero dello Sviluppo Economico e ai Giudici Delegati .....	146
4.3.8	<i>Segue</i> : la verifica delle ulteriori partite di dare avere con CAI.....	147
4.4	La cessione dell’attività Cargo.....	147

## Capitolo 5 – La realizzazione dell’attivo ed i beni non compresi nell’attività di trasporto aereo

5.1	L’attività di manutenzione .....	150
5.1.1	<i>Segue</i> : la partecipazione in Atitech.....	150
5.1.2	<i>Segue</i> : la partecipazione in AMS.....	151
5.2	La partecipazione in Alicos .....	153
5.3	La flotta residua .....	154
5.3.1	<i>Segue</i> : gli aeromobili in <i>leasing</i> .....	157
5.3.2	<i>Segue</i> : la vendita degli aeromobili dei lotti n.1, 7 e 8.....	158
5.3.3	<i>Segue</i> : la vendita degli aeromobili del lotto n. 6.....	159
5.3.4	<i>Segue</i> : la vendita degli aeromobili dei lotti n. 2, 3, 4 e 5.....	159
5.4	Il magazzino tecnico .....	161
5.4.1	<i>Segue</i> : la “Fase 1” di cessione del magazzino tecnico.....	162
5.4.2	<i>Segue</i> : la “Fase 2” di cessione del magazzino tecnico.....	165
5.5	I beni immobili ed i terreni in Italia ed all’estero .....	167

5.6	Le opere d'arte ed i beni archeologici.....	169
5.7	Le società in liquidazione .....	171
5.7.1	<u>Segue</u> : Società Italiana Servizi Aerei Mediterranei S.p.A .....	172
5.7.2	<u>Segue</u> : Alinsurance S.r.l.....	173
5.7.3	<u>Segue</u> : Aviofin S.p.A .....	173
5.7.4	<u>Segue</u> : Ales S.p.A .....	174
5.7.5	<u>Segue</u> : Call Center 2006 S.r.l., Servizi Condivisi 2006 S.r.l. e Servizi Informatici S.r.l.....	175
5.8	Le altre partecipazioni .....	175
5.8.1	<u>Segue</u> : Emittenti Titoli S.p.A.....	175
5.8.2	<u>Segue</u> : Egyptian Aviation Service Company.....	176
5.8.3	<u>Segue</u> : Belac LLC .....	177
5.9	I crediti derivanti dai contratti di manutenzione.....	177
5.10	Il recupero dei crediti.....	178

### **Capitolo 6 – I risultati economici e finanziari della gestione commissariale.**

6.1	Considerazioni introduttive e metodologiche .....	180
6.2	I criteri gestionali che hanno caratterizzato la gestione corrente.....	182
6.3	Considerazioni metodologiche in relazione alle previsioni contenute nel Programma.....	183
6.4	Il rendiconto finanziario dalla data di apertura della Procedura al 30 settembre 2010 .....	184
6.4.1	<u>Segue</u> : Alitalia.....	185
6.4.2	<u>Segue</u> : Alitalia Servizi .....	187
6.4.3	<u>Segue</u> : Alitalia Express .....	189
6.4.4	<u>Segue</u> : Alitalia Airport.....	190
6.4.5	<u>Segue</u> : Volare .....	191
6.5	Il conto economico dalla data di apertura della Procedura al 30 settembre 2010.....	193
6.5.1	<u>Segue</u> : i risultati economici del periodo relativo all'attività di volo e dell'ulteriore corso della Procedura .....	197
6.6	Lo Stato Patrimoniale al 30 settembre 2010.....	202
6.7	Il Provvedimento dei Giudici Delegati del 20 ottobre 2010: la gestione di cassa distinta tra la gestione dell'attività di volo e la gestione della Procedura .....	206
6.8	Gli effetti delle dismissioni con riferimento alla differenza tra valori di realizzo, valori di stima e valori contabili.....	214
6.9	I costi della Procedura rendicontati secondo gli indirizzi ministeriali.....	216
6.10	Il confronto con il Programma limitatamente a talune voci di spesa.....	218

### **Capitolo 7 – L'accertamento del passivo.**

7.1	La formazione dello stato passivo .....	220
7.2	Le istanze infragruppo .....	229
7.3	Integrazioni e osservazioni .....	231
7.4	Le istanze tardive .....	232
7.5	La posizione dei piccoli risparmiatori.....	232

## **Capitolo 8 – Le previsioni in ordine alla soddisfazione dei creditori.**

8.1	Premesse metodologiche.....	236
8.2	La stima delle masse attive .....	238
8.3	Le azioni revocatorie .....	241
8.4	Le azioni di responsabilità .....	242
	8.4.1 <i>Segue</i> : la responsabilità da direzione e coordinamento .....	242
	8.4.2 <i>Segue</i> : la responsabilità di amministratori e sindaci .....	244
8.5	Le categorie di creditori: i creditori in prededuzione .....	246
	8.5.1 <i>Segue</i> : i creditori ipotecari .....	248
	8.5.2 <i>Segue</i> : i creditori privilegiati e la formazione dei “conti separati” .....	248
8.6	La stima del passivo delle Società.....	249
8.7	Le prospettive di soddisfazione dei creditori .....	257